



**higher education
& training**

Department:
Higher Education and Training
REPUBLIC OF SOUTH AFRICA

NASIENRIGLYN

**NASIONALE CERTIFIKAAT
OPENBARE FINANSIES N5**

30 NOVEMBER 2018

Hierdie nasienriglyn bestaan uit 6 bladsye.

AFDELING A

VRAAG 1

- | | | | | |
|-----|--------|---|----------|------|
| 1.1 | 1.1.1 | ‘n Stelsel van verslaghouding van alle finansiële transaksies is noodsaaklik vir behoorlike bestuur en rekenpligtigheid. | | |
| | 1.1.2 | Maniere waarvolgens elke politieke ampsdraer en openbare beampte in die openbaar verslag moet lewer van hulle aksies en aktiwiteite. | | |
| | 1.1.3 | Maniere waarop ‘n groep verkose persone namens die burgers optree en besluite mag neem wat bindend op die groter groep is. | | |
| | 1.1.4 | Uitgereik deur hoër owerhede om die effek van finansiële ongelykhede tussen gemeenskappe wat grootliks in finansiële voorspoed en kapasiteit verskil, uit te stryk. | | |
| | 1.1.5 | Gemoeid met die bestuur van openbare fondse of geld. | | |
| | 1.1.6 | Dit behels die ondersoek na die fondse wat volgens die goedgekeurde begroting in die betrokke finansiële jaar bestee is. | | |
| | 1.1.7 | Die finansiële behoefte word gemeet in terme van die lewering van ‘n gemiddelde diensstandaard. | | |
| | 1.1.8 | ‘n Wet van die parlement wat die verkryging van enige goedere of dienste deur ‘n onpartydige tenderraad reguleer. | | |
| | 1.1.9 | Dit is regulasies waarvoor plaaslike rekeningkundige amptenare en finansiële amptenare binne ‘n stadsraad toesig hou en wat deur lokale bywette gedetailleer word. | | |
| | 1.1.10 | Dit is die totale inkomste uit alle bronne van alle regeringsinstitusies. | (10 × 2) | (20) |
| 1.2 | 1.2.1 | Nasionale begroting | | |
| | 1.2.2 | Indirekte deelname | | |
| | 1.2.3 | Aanwendingsoudits | | |
| | 1.2.4 | Belastings | | |
| | 1.2.5 | Fiskale aanspreeklikheid | | |
| | 1.2.6 | Die Minister van Finansies | | |
| | 1.2.7 | Sosiale gelykheid of geregtigheid | | |
| | 1.2.8 | Demokrasie | | |
| | 1.2.9 | Eksterne statutêre beheer | | |
| | 1.2.10 | Billike dele/gedeeltes | (10 × 2) | (20) |

1.3	1.3.1	Gebruikerskoste		
	1.3.2	Tesourie		
	1.3.3	Laissez-faire		
	1.3.4	Horisontale inkomsteverdeling		
	1.3.5	Nasionale wetgewer	(5 × 2)	(10)
				[50]
			TOTAAL AFDELING A:	50

AFDELING B

VRAAG 2

- 2.1
- Militêre verdedigingsfunksie
 - Polisie
 - Justisie
 - Korrektiewe dienste ('Imprisonment')
 - Staatsveiligheid
 - Siviele verdediging
 - Verkeerspolisiëring
- (Enige 6 × 2) (12)
- 2.2
- Geen belasting of ander heffings kan sonder hulle toestemming van belastingbetalers verhaal word nie.
 - Die belastinglas moet op 'n redelike en regverdigde manier verdeel word.
 - Die gebruik van openbare finansies moet gesamentlike behoeftes optimaal bevredig.
 - Deelnemende demokrasie beteken direkte deelneming deur die belastingbetalers.
 - Finansiële bronne moet effektief en doeltreffend aangewend om gesamentlike behoeftes (billike en redelike toekenning van bronne) te bevredig.
 - Instelling en invordering van belasting en die besluit hoe en watter fondse wat ingevorder is, bestee sal word.
 - Politieke verteenwoordigers moet sensitief en responsief ten opsigte van die gesamentlike behoeftes van die gemeenskap wees.
 - Die uitvoering van begrotingsprogramme moet aan die behoeftes van die publiek voldoen.
 - Sosiale gelykheid of geregtigheid moet deur openbare amptenare getoon word deur hoë morele en etiese standaarde te handhaaf. (Integriteit, eerlikheid, verantwoordelikheid – persoonlike eienskappe.)
 - Openbare aanspreeklikheid – die publiek moet ingelig word ten opsigte van alle finansiële transaksies wat met openbare fondse aangegaan word.
- (Enige 5 × 2) (10)
- 2.3
- Persoonlike beheer van openbare geld
 - Kennis aangaande regeringsaktiwiteite en dienste
 - Outoriteit om finale bindende besluite oor alle finansiële sake te neem
 - Bewustheid van doelstellings vir die aanwending van openbare geld
- (4 × 2) (8)

- 2.4
- Nasionale padfonds
 - Sentrale energiefonds
 - Staatspensioenfonds
 - Nasionale behuisingsfonds
 - Rekonstruksie- en ontwikkelingsfonds (5 × 2) (10)
- 2.5
- Alle geld wat deur 'n wet van die parlement gespesifiseer en deur die nasionale regering ontvang is, moet betaal word.
 - Geld mag slegs deur die 'NRF' onttrek word.
 - In terme van 'n toewysing deur 'n wet van die parlement
 - As 'n direkte koste teen die 'NRF' wanneer daarvoor in die konstitusie of deur 'n wet van die parlement voorsiening gemaak is.
 - 'n Provinsie se billike deel van die inkomste wat nasionaal verkry is, is 'n direkte koste teen die 'NRF'. (5 × 2) (10)
- [50]**

VRAAG 3

- 3.1
- Handhawing van wet en orde (beskermingsdienste)
 - Afdwing van kontrakte deur geregshoue (wetlike beskerming)
 - Beskerming van private lewens
 - Beskerming van private eiendom (regs-/sosiale beskerming)
 - Verdediging van die nasionale gemeenskap teen enige vyand (beskermingsdienste) (5 × 2) (10)
- 3.2
- Persoonlike aanspreeklikheid vir die finansiële administrasie van sy/haar departement
 - Voorbereiding en voorlegging van sy/haar departement se konsepbegroting aan die tesourie
 - Voorlegging van die jaareindstate van sy/haar departement vir ouditering
 - Lê die geouditeerde finansiële state en die ouditeur se verslag aan die tresourie voor.
 - Om die konsepbegroting uit te voer
 - Moet enige navrae oor enige item op die begroting beantwoord (Enige 5 × 2) (10)
- 3.3
- Byhou van finansiële verslae.
 - Betaling van alle geld wat aan die Raad en deur die Raad verskuldig is
 - Registrasie van lenings en rentebetelings van die lenings
 - Bestuur van alle fondse en beleggings
 - Aantekening van kapitale bates en waardevermindering
 - Aankoop en veilige bewaring van alle voorrade en materiale. (6 × 2) (12)

3.4

HORISONTALE INKOMSTEDILING	VERTIKALE INKOMSTEDILING
<ul style="list-style-type: none"> • Dit is belangrik dat die verdeling van inkomste plaasvind sodat die regeringsliggame met verskillende faktore soos besoedeling, en. kan klaarkom. . • Die inkomsteverdeling vind tussen die regeringsoutoriteite op dieselfde vlak plaas • Dit kan bereik word deur die verspreiding van die balastigsbasis tussen die verskillende regeringsoutoriteite op dieselfde vlak • Dit is belangrik in 'n metropolitaanse area waar eksternaliteite soos motorvoertuig- vervoer, besoedeling en stadsbeplanning 'n belangrike rol speel. 	<ul style="list-style-type: none"> • Goeie tussenregerings- verhoudinge is hier essensieel • Deling van inkomste tussen die verskillende regeringsvlakke binne een staat bv. sentraal, provinsiaal of streek en plaaslik • Belasting mag op een vlak gehef word en op 'n ander vlak bestee word • 'VRS' vind plaas om eksternaliteite en ongelykhede te verminder • Finansiële toekennings van die sentrale regering aan streeks- en plaaslike regerings, is pogings om vertikale ongelykhede te verminder.

(9 × 2)

(18)

[50]

VRAAG 4

4.1

- Om 'n beleid van private inisiatief aan te moedig
- Om oormatige regeringsbesteding te verminder
- Om die finansiële las op openbare bronne te verlig
- Om die effektiewe/doeltreffende aanwending van openbare bronne aan te wakker
- Om die belastingbasis te verhoog

(5 × 2)

(10)

4.2

Konsensus besluitneming

- 'n Gemeenskap moet klein genoeg wees ten einde elke belastingbetaler toe te laat om aan die finale besluitnemingsproses deel te neem.
- Algemene eenstemmigheid tussen alle partye moet moontlik wees.
- Dit is 'n baie duur model omdat dit baie moeilik is om almal rakende elke kwessie tevrede te stel.

Meerderheidsbesluitneming

- Alle belastingbetalers neem steeds deel, maar slegs die besluit van die meerderheid bly staan.
- Meerderheid? 50% 1 stem – dit beteken dat 49 betaal vir iets wat hulle nie wil hê nie.
- Die wense van die minderheid word dikwels geïgnoreer

(2 × 7)

(14)

4.3

- Ondersoek voltooide finansiële transaksies vir reëlmatigheid en wettigheid van bestuur van openbare fondse.
- Ekonomie en die vermyding van vermorsing van openbare fondse
- Effektiwiteit en doeltreffende optimum gebruik van openbare bronne.

(3 × 2)

(6)

- 4.4
- Hierdie word gegee onder spesifieke voorwaardes daaraan geheg ten opsigte van die besteding van die geld.
 - Die voorwaardes mag wees in die vorm van breë riglyne of spesifieke voorskrifte.
 - Daar is twee tipes voorwaardelike toekennings:
 - Veranderlike of onbeperkte voorwaardelike toekenning – Die ontvanger regering mag toenemende druk om frondse ervaar vanweë veranderende negatiewe eksterne faktore.
 - Vaste of beperkte voorwaardelike toekennings – is meer algemeen en word gebruik om kollektiewe dienste, soos provinsiale biblioteke, landwyd te voorsien.
 - Hierdie is 'n instrument, nie alleen om ongelykheid te verminder nie, maar ook om interregeringsverhoudinge en samewerking te bevorder.
 - Goeie tussenregeringsverhoudinge is hier belangrik. (Enige 5 × 2) (10)
- 4.5
- 'MEC' moet in ooreenstemming met die konstitusie optree en as 'n provinsiale konstitusie vir die provinsie opgestel is, moet dit ook in ooreenstemming met daardie konstitusie wees.
 - Voorsien die wetgewing met volle en gereelde verslae oor sake onder sy beheer.
 - Van 'n politieke ampsdraer of aangestelde amptenaar word verwag om 'n portefeulje op dieselfde wyse te administreer as wat 'n lid van die kabinet dit sou doen.
 - Daar word van alle lede van die uitvoerende raad verwag om, gesamentlik en individueel vir die prestasie van hulle departement aanspreeklik te wees.
 - Kabinetbegrotings vir dienste wat binne die jurisdiksie van elke provinsie se grense gelewer moet word.
 - Uitvoerende owerhede van elke provinsie berus by die premier. Hy/Sy steun swaar op die lede van die uitvoerende raad vir die uitvoering en lewering van dienste aan die publiek. (Enige 5 × 2) (10)
- [50]**
- TOTAAL AFDELING A: 150**
GROOTTOTAAL: 200